

Postadres:
**Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo**

Aan Adviesraad Sociaal Domein
Boddenstraat 3
7607 BL Almelo

Bezoekadres:
**Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo**

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Uw brief 28 november 2023	Uw kenmerk	Ons kenmerk UIT - 112568	Datum 9 januari 2024
Bijlage(n)	Doorkiesnummer 0546-54 11 11	Behandeld door M. Stroeve	Zaaknummer
Onderwerp Reactie op advies wijziging beleidsregels Jeugdhulp 2019			

Geachte leden van de Adviesraad sociaal domein,

Op 28 november 2023 bracht u een gevraagd advies uit op de voorgenomen wijziging van de beleidsregels Jeugdhulp 2019 in verband met de invoering van het normenkader bij de inzet van ambulante ondersteuning. Het gesprek van dd. 20 november 2023 hierover tussen leden van uw adviesraad en de betreffende adviseur beleidsuitvoering en projectleider was heel constructief. Hierin sprak u uw grote betrokkenheid uit bij de zorg voor kwetsbare kinderen, hun ouders / verzorgers en het betrokken (zorg) netwerk. En ook uw aandacht voor de uitvoering van beleid en de gevolgen daarvan. Dat lezen we terug in uw zorgvuldige en uitvoerige adviezen en vragen. Hieronder gaan we daar puntsgewijs op in.

1. *De Adviesraad vraagt zich af of de adviezen wel doorkomen op de werkvloeren van het stadhuis.*

Tijdens het gesprek van 20 november maakte u al kennis met de adviseur beleidsuitvoering. Dit is een nieuwe functie binnen onze organisatie. Doel van deze functie is verbinding te leggen tussen de beleidsmakers en de uitvoerend werkers, die in rechtstreeks contact staan met jeugdigen, ouders/verzorgenden en zorgprofessionals. Eén van de aandachtspunten van de adviseur is het breder uitzetten van adviezen binnen het sociaal domein. Daarin is vanzelfsprekend ook nadrukkelijk aandacht voor de adviezen vanuit de Adviesraad sociaal domein

2. *De volgorde van bespreking en advisering – eerst het beleid ten aanzien van de Inkoop Jeugdhulpverlening en daarna de Beleidsregels jeugdhulp – wekte enige verbazing. De beleidsregels bepalen in niet geringe mate toch het inkoopbeleid?*

We willen een kwaliteitsslag maken en daarom is prioriteit gesteld aan het verbeteren van de kwaliteit in de uitvoering. Het doen van methodisch onderzoek naar de inzet van Jeugdhulp is daar onderdeel van. In de beleidsregels wordt uitgelegd hoe het onderzoek wordt gedaan en is ondersteunend hieraan. Dit staat los van het inkoopbeleid.

Het werken volgens een vast kader zorgt ervoor dat elke hulpvraag volgens hetzelfde werkproces wordt beoordeeld. Dit sluit aan op uw eerder gegeven advies d.d. 18 maart 2023

Uitvoeringsplan Jeugd en Wmo, waar u het belang van goede monitoring en kwaliteitsonderzoek benadrukt. De invoering van het normenkader sluit hier op aan.

3. *Artikel A. 2.2.3; zoals ook de Hervormingsagenda Jeugd 2023 – 2028 al bepleit is het o.i. van het grootste belang dat het onderzoek van de hulpvraag van de cliënt(en) geschiedt in kwalitatief stevige lokale teams met voldoende ontwikkelingspsychologische kennis en expertise over jongeren en over de ouderschapsvaardigheden.*

Zoals in de vergadering van 20 november jl. is toegelicht, hanteren we in Almelo op het gebied van Jeugdhulp het uitgangspunt dat iedere jeugdige met zijn/haar ouders het eigen leven op eigen kracht vorm wil geven. Het doel van de inzet van Jeugdhulp is erop gericht om zo dicht mogelijk bij dit uitgangspunt te komen. De kwaliteitscriteria voor het doen van zorgvuldig onderzoek naar de hulpvraag van de inwoners van de gemeente Almelo zijn vastgesteld door de Centrale Raad van Beroep (CRvB) en is een verplicht (juridisch) beoordelingskader om zorgvuldig onderzoek mogelijk te maken.

Het beoordelingskader is een vertaalslag van de begrippen die in de Jeugdwet worden gedefinieerd. De gemeente Almelo is dan ook verplicht deze stappen te doorlopen. Wij onderschrijven uw visie dat het onderzoek naar de hulpvraag van de inwoner moet geschieden door deskundige medewerkers met voldoende kennis en expertise over de ontwikkeling van jongeren en ouderschapsvaardigheden. Dit is een reden waarom wij continu inzetten op kennisoptimalisatie door o.a. scholing van medewerkers.

4. *In de Wijziging Beleidsregels Jeugdhulp verwijzen naar de vigerende bepalingen uit de WGBO en deze bepalingen op te nemen in een folder die bij aanmelding of eerste contact wordt verstrekt.*

Dank voor uw suggestie voor een folder waarin in het kader van de implementatie van het normenkader, kan worden verwezen naar de vigerende bepalingen uit de WGBO. De WGBO richt zich op de geneeskundige behandelovereenkomst en op de rechten en plichten van patiënten in de zorg en is van toepassing op jeugdhulp voor zover het een geneeskundige behandeling betreft. In het kader van het aan u gevraagde advies gaat het om de invoering van het normenkader voor (specifiek) de beoordeling van de inzet van ambulante begeleiding in het kader van de Jeugdwet. De Jeugdwet voorziet in eigen regelgeving hierin zowel voor wat betreft de rechten als plichten van jeugdigen en hun ouders. In gesprekken van onze medewerkers met ouders / verzorgers willen we de komende tijd nagaan aan welke informatie omtrent de rechten en plichten zij behoefte hebben. Op basis daarvan kunnen we bepalen op welke wijze we deze informatie het beste kunnen gaan aanbieden.

5. *FAQT-J; in de marge kwam de vraag aan de orde of er aanvullend opleiding nodig is om het normenkader op de juiste wijze te gebruiken en te analyseren. Zo vergt een juiste inschatting van het begrip (de norm) "hechting" de nodige specialistische kennis en vragen ook rapportagevaardigheden de nodige aandacht.*

Alle wijkcoaches Jeugd en Gezin, binnen de wijkteams van de gemeente Almelo, zijn inmiddels geschoold in het toepassen van het normenkader. Juist omdat we het belang onderschrijven van de noodzaak om kennis te hebben over de toepassing van het normenkader in de praktijk. Tevens is er aandacht voor scholing op specifieke jeugdhulphema's voor een optimale borging voor de toepassing van het normenkader. Wij onderschrijven uw visie in eerder gegeven adviezen dat er sprake dient te zijn van voldoende expertise en deskundigheid bij de beoordeling van de hulpvraag. De Hervormingsagenda onderschrijft ook het belang van een stevige lokale toegang.

6. *Artikel B. 2.2.3.3; de Adviesraad adviseert u het begrip normaliseren enkel te koppelen aan de ontwikkelingspsychologische fasen waarin het kind zich bevindt en de daaraan gekoppelde ouderschapsvaardigheden. Alle interpretaties daarbuiten verworpen al snel tot moraliseren.*

De beleidsregels en het begrip 'normaliseren' zijn bedoeld om handvatten te geven en transparantie te bieden aan de inwoner welke uitgangspunten de gemeente Almelo hanteert bij de beoordeling van de inzet van Jeugdhulp. Om die reden nemen wij uw advies niet over.

7. *Artikel E. 3.2.2; wij adviseren u de rechtspositionele aspecten bij gescheiden ouders en co-ouderschap ook op te nemen in de bij "leeftijd kinderen" genoemde folder. De WGBO-bepaling in deze zijn helderder en objectiever van aard dan de door u genoemde, multi-interpretabele beschrijvingen van mogelijke situaties.*

Zie onze reactie op vraag 4. Daar waar het gaat om echtsscheidingssituaties worden ook de richtlijnen van het NJi gehanteerd.

8. *Is het wenselijk en haalbaar om in de jeugdzorg in het Almelo te komen tot een centrale plek, onder gezag van de gemeente, waar alle aanmeldingen van kinderen en ouders kunnen worden onderzocht en waar een vervolgtraject, met een functionele regie, uitgezet kan worden?*

In de afgelopen periode is er geïnvesteerd in contacten met de huisartsen, Gecertificeerde Instellingen (GI's) en een stevigere samenwerking met onze ketenpartners vanuit de wijkteams. De komende tijd zal in het teken staan van de verdere uitwerking en invulling van de Hervormingsagenda op zowel landelijk als regionaal niveau. De verwachting is, op dit moment, dat deze samenwerking nog beter gepositioneerd zal worden. Op deze wijze denken we dat hetzelfde doel bereikt wordt, namelijk een nog beter zicht en grip op trajecten.

9. *Is het wenselijk in de Beleidsregels Jeugdhulp de bepaling op te nemen dat de gemeente niet gehouden is hulp en/of zorg te verlenen welke niet effectief bewezen is?*

Dit is een vraagstuk dat ook intern onder de aandacht is. Wij nemen dit nu niet op in de beleidsregels Jeugdhulp omdat het kan leiden tot een inperking van de mogelijkheden tot inzet van deze Jeugdhulp. Wel blijft aansturing op de inzet van effectieve jeugdhulpverlening het uitgangspunt voor de in te zetten jeugdhulp voor de inwoners van Almelo.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

